

NACRT PRIJEDLOGA

Na temelju članka 19.a, a u svezi s čl. 19. Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23- daljnjem tekstu Zakon), i članka 26. Statuta Grada Trogira ("Službeni glasnik Grada Trogira" broj 4/13, 9/13, 6/14, 1/18, 3/19, 5/20, 9/21 i 11/23), Gradsko vijeće Grada Trogira na ____sjednici održanoj dana _____ 2023. godine donosi

O D L U K U **O VISINI POREZNIH STOPA GODIŠNJEG POREZA NA DOHODAK NA PODRUČJU** **GRADA TROGIRA**

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom utvrđuje se visina poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak za porezne obveznike na području grada Trogira.

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ove Odluke imaju značenja koja su definirana Zakonom.

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. POREZNE STOPE

Članak 3.

Porezne stope godišnjeg iz članka 1. ove Odluke utvrđuju se kako slijedi:

- niža porezna stopa za obračun godišnjeg poreza na dohodak iznosi 21,6%
- viša porezna stopa za obračun godišnjeg poreza na dohodak iznosi 32,4%

Prag za primjenu navedenih poreznih stopa propisan je Zakonom.

III. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 4.

Ova Odluka objavit će se u „Službenom glasniku Grada Trogira“ i u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

KLASA:
URBROJ:
Trogir,

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Toni Zulim

O B R A Z L O Ž E N J E

Nacrta prijedloga Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg poreza na dohodak na području grada Trogira

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o visini poreznih stopa godišnjeg porez na dohodak na području grada Trogira (u daljnjem tekstu: Prijedlog odluke) sadržan je u članku 19.a stavku 1. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20, 151/22 i 114/23) koji propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može svojom odlukom odrediti visinu poreznih stopa za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak. Nadalje, temelj za donošenje Prijedloga odluke je i članak 26. točka 22. Statuta Grada Trogira („Službeni glasnik Grada Trogira“ /13, 9/13, 6/14, 1/18, 3/19, 5/20, 9/21 i 11/23) kojim je propisano da Gradsko vijeće Grada Trogira donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u samoupravni djelokrug zakonom ili podzakonskim aktima.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐIVANJEM ODNOSA NA PREDLOŽENI NAČIN

Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 114/23), kojeg je Hrvatski sabor donio 28. rujna 2023. godine, ukinut je prirez porezu na dohodak kao jedan od poreza koje su, temeljem dosadašnjih odredbi Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16, 101/17 i 114/22) mogle uvesti jedinice lokalne samouprave (gradovi i općine). Istoga dana donesen je i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 114/23), kojim su, pored ostalog, slijedom navedenog ukidanja prireza porezu na dohodak ukinute i odredbe dosadašnjeg Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 115/16, 106/18, 121/19, 32/20, 138/20 i 151/22- dalje u tekstu Zakon), kojima je bilo propisano da se porez na dohodak uvećava za iznos prireza porezu na dohodak.

Prirez porezu na dohodak je vrijednosno značajan izvor prihoda jedinica lokalne samouprave, pri čemu su, sukladno dosadašnjim propisima jedinice lokalne samouprave odnosno gradovi i općine mogli samostalno odlučivati o njegovu uvođenju, kao i o visini stope prireza porezu na dohodak unutar zakonom propisanog raspona.

U tom smislu je, sukladno dosadašnjim zakonskim odredbama, još uvijek važećom Odlukom o gradskim porezima Grada Trogira („Narodne novine„ broj 119/20, 126/21) i „Službeni glasnik Grada Trogira“ broj 23/20 i 26/21), kao jedan od gradskih poreza utvrđen upravo prirez porezu na dohodak, s propisanom stopom od 8%.

Usljed ukidanja prireza porezu na dohodak, a kako bi se jedinicama lokalne samouprave nadoknadio značajan gubitak prihoda odredbama izmijenjenog Zakona gradovima i općinama omogućeno je da svojim odlukama samostalno upravljaju visinom stopa godišnjeg poreza na dohodak u Zakonom utvrđenim granicama za godišnje dohotke (dohodak od nesamostalnog rada, samostalne djelatnosti i drugi dohodak koji se ne smatra konačnim), a u svrhu postizanja ciljane visine prihoda potrebnih za nesmetano provođenje i ostvarivanje propisima utvrđenih poslova i zadataka jedinica lokalne samouprave.

Člankom 19.a Zakona o porezu na dohodak propisano je da Grad Trogir može odlukom propisati nižu stopu za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak u granicama od 15% do 22,40% te višu stopu u granicama od 25% do 33,60%.

Tablica 1.: Primjena poreznih stopa ovisno o visini godišnje porezne osnove

Broj stanovnika općine/grada	Niža stopa poreza na dohodak (na osnovicu do 50.400,00 eura)	Viša stopa poreza na dohodak (na osnovicu iznad 50.400,00 eura)
Općina	15% do 22%	25% do 33%
Grad s manje od 30.000 stanovnika	15% do 22,4%	25% do 33,6%
Grad s više od 30.000 stanovnika	15% do 23%	25% do 34,5%
Grad Zagreb	15% do 23,6%	25% do 35,4%

Slijedom navedenog, a kako bi se zadržala ista razina financiranja usluga iz prihoda Grada što uključuje sufinanciranje cijene predškolskog odgoja u gradskom, ali i sufinanciranje cijene u privatnim i vjerskim vrtićima, besplatne udžbenike za učenike osnovnih škola, pojačane iznose izdvajanja za stipendije učenika srednjih škola i studenata, pokriće troškova prijevoza putnika u javnom prijevozu, financiranje programa kulture, športa i humanitarne te socijalne skrbi kao što je to, između ostalog, izdvajanje za pomoći umirovljenicima, nezaposlenima te druga izdvajanja odnosno naknade iz područja humanitarne i socijalne skrbi, zatim potpore razvoju turizma te vatrogasne djelatnosti te s tim povezanoj civilnoj zaštiti i niz drugih usluga te financiranja temeljem odluka Grada i zakonskih propisa što zahtjeva značajna novčana sredstva. Analizom potrebnih prihoda za pružanje navedenih usluga utvrđeno je da ukidanjem prireza, što bi za Grad značilo 355.201,05 EUR (ostvarenje na 31.12.2022.g., u kunama 2.676.262,30) manje ostvarenje prihoda, da Grad ne bi mogao zadržati isti nivo pružanja navedenih usluga te se predlaže niža porezna stopa od 21,6% na poreznu osnovicu do visine 50.400,00 eura te viša porezna stopa od 32,4% na dio porezne osnovice koji prelazi iznos od 50.400,00 eura, što bi omogućilo zadržavanje dosadašnje razine prihoda koji su tijekom prethodnih godina ostvarivani od poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak, a koja visina stopa je izračunata na slijedeći način:

Izračun stopa poreza na dohodak na području Grada Trogira:

20% + 1,6% (20% x 8%) = 21,6% Niža stopa poreza na dohodak
 30% + 2,4% (30% x 8%) = 32,4% Viša stopa poreza na dohodak

Zato je Grad odlučio sredstva, koja ovom poreznom reformom gubi, jednim dijelom nadoknaditi na ovaj način, što je u konačnici Zakon i prepoznao kao nužnost da se prirez kompenzira višim stopama poreza, a kojim prijedlogom odluke se neće utjecati na smanjenje plaća građana te će se postići glavni cilj, a to je da se ovim prijedlogom odluke ne utječe na pogoršanje standarda građana.

Tablica 2.: Utvrđivanje obveze za uplatu (godišnji dohodak), u eurima

Utvrđivanje obveze za uplatu (godišnji dohodak) za poreznog obveznika sa prebivalištem u Gradu Trogiru		
	Do 31. prosinca 2023.	Od 01.siječnja 2024.
Porezna osnovica	10.000,00	10.000,00
Porez na dohodak	2.000,00 (10.000,00 x 20%)	2.160,00 (10.000,00 x 21,6%)
Prirez porezu na dohodak	160,00 (porez 2.000,00 x 8%)	Od 01.siječnja 2024. ukida se
Ukupna obveza	2.160,00 (2.000,00 + 160,00)	2.160,00
U oba primjera obveza za uplatu je ista!		

Osim toga, bitna je i činjenica da osim što se ovim prijedlogom odluke Grada Trogira ne utječe na izmjenu godišnjeg dohotka odnosno na smanjenje plaće građana, da će građani dobiti veće plaće zbog drugih izmjena koje su Zakonom predviđene.

Zakonom su, u odnosu na godišnje dohotke, utvrđene i slijedeće promjene:

- povećan je iznos mjesečnog osnovnog osobnog odbitka sa sadašnjih 530,90 eura na 560,00 eura (povećanje za 5,5%) te su povećani iznosi osobnog odbitka za uzdržavane članove obitelji i djecu (povećanje u prosjeku za 27,7%) te invalidnost (povećanje u prosjeku za 19,5%),
- povećanje iznosa mjesečne porezne osnovice na koju se obračunava niža stopa poreza (sada je niža stopa 20%) sa sadašnjih 3.981,69 eura na 4.200,00 eura (povećanje za 5,5%), odnosno povećanje godišnje porezne osnovice s 47.780,28 eura na 50.400,00 eura.

Slijedom iznesenog, u nastavku se, Tablica 3., daje primjer procjene učinka navedenih izmjena na obračun plaće zaposlene osobe u gradu Trogiru s dvoje uzdržavane djece:

Tablica 3.: Obračun plaće do 31. prosinca 2023. i od 01.siječnja 2024.

Zaposlena osoba u Trogiru s dvoje uzdržavane djece	Mjesečni obračun plaće u 2023.		Mjesečni obračun plaće u 2024.	
	stopa	Iznos	stopa	iznos
Mjesečna bruto plaća u eurima		1.590,00		1.590,00
Doprinosi za MO (I i II stup)	20%	318,00	20%	318,00
Dohodak		1.272,00		1.272,00
Osobni odbitak		1.094,98 (530,90+232,27+331,81)		1.232,00 (560,00+280,00+392,00)
Porezna osnovica		177,02		40,00
Porez na dohodak	20%	35,40	21,6%	8,64
Prerez porezu na dohodak	8%	2,83		-
Ukupno porez i prerez		38,23		8,64
Neto plaća		1.233,77		1.263,36
Razlika - povećanje neto plaće				29,59

Izvor- DZS, mjesečna bruto plaća po zaposlenome u pravnim osobama Republike Hrvatske, koja je za mjesec lipanj 2023. iznosila 1.590,00 eura.

Razvidno je da će se poreznom obvezniku s bruto plaćom od 1.590 eura, koji uz osnovni osobni odbitak koristi i olakšicu za dvoje uzdržavane djece, povećati neto plaća na mjesečnoj razini za 29,59 eura odnosno da će se na godišnjoj razini povećati za 355,08 eura.

Ove promjene će smanjiti porezno opterećenje i povećati neto primanja odnosno raspoloživi dohodak građana, poreznih obveznika. Međutim, navedene izmjene kojima se utječe na povećanje primanja istovremeno kao posljedicu ima smanjenje prihoda Grada. Naime, povećanje osobnih odbitaka te izmjena koeficijenata koji se koriste pri izračunu uvećanog osobnog odbitka po osnovi uzdržavanih članova i invalidnosti izravno utječe na smanjenje porezne osnovice za obračun poreza na dohodak. Nadalje, trenutno od ostvarenog prihoda od poreza na dohodak na području grada Trogira, Gradu Trogiru pripada udio od 76,24% naplaćenog poreza i prireza na dohodak, a Splitsko dalmatinskoj

županiji 23,76% naplaćenog poreza (Izvor- izračun udjela temeljem Izvještaja po vrstama poreza i prireza na dohodak Financijske agencije P-2/1 na dan 31.12.2022.). Pritom naplaćeni prirez porezu na dohodak u cijelosti pripada Gradu Trogiru jer se radi o lokalnom porezu. Međutim, ukoliko Grad Trogir uvede nove stope poreza na dohodak, nižu stopu od 21,6% (što je ekvivalent stope od 20% uvećane za prirez od 8%) i višu stopu od 32,4% (što je ekvivalent stope od 30% uvećane za prirez od 8%), navedeni prihod od poreza na dohodak će se dijeliti između Grada i Splitsko dalmatinske županije u prethodno navedenim omjerima, s obzirom da se Zakonom o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave („Narodne novine“ broj 114/23) ne mijenjaju udjeli u raspodjeli poreza na dohodak. Stoga je i ta činjenica razlog zašto neće biti moguće u cijelosti nadoknaditi gubitak poreznih prihoda

Na temelju utvrđenih i navedenih činjenica predlaže se donošenje ove Odluke.

Prijedlog odluke je bio na internetskom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 17. listopada do 16. studenoga 2023.

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Grada Trogira za 2024.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. utvrđeno je što se propisuje Odlukom.

Člankom 3. propisana je niža stopa od 21,6% te viša stopa od 32,4% za plaćanje godišnjeg poreza na dohodak.

Člankom 4. propisano je da će Odluka biti objavljena u Službenom glasniku Grada Trogira što je sukladno članku 32. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Trogira („Službeni glasnik grada Trogira“ br. 4/13, 10/14, 1/18 , 3/19, 5/20 i 9/21) kojim je propisano da se odluke i drugi opći akti Gradskog vijeća objavljuju u Službenom glasniku Grada Trogira i na službenim web stranicama Grada, te da će biti objavljena u Narodnim novinama što je sukladno članku 19.a stavku 3. Zakona o porezu na dohodak koji propisuje da se ova Odluka objavljuje u Narodnim novinama.

Osim toga, propisano je da se odluka donosi najkasnije do kraja studenoga tekuće godine sa stupanjem na snagu 1. siječnja iduće godine, a prema prijelaznim i završnim odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine 114/23) odluku koja stupa na snagu 1. siječnja 2024. jedinice lokalne samouprave objavljuju u Narodnim novinama do kraja 2023. godine.

Upravi odjel za financije, proračun i naplatu potraživanja

Privremena pročelnica
Lidija Musinov