



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD TROGIR
GRADSKO VIJEĆE

KLASA:340-01/22-02/248
URBROJ:2181-13-51/01-22-4
Trogir, 28.prosinca 2022. godine

Na temelju članka 15. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16 i 114/2022) u daljnjem tekstu: Zakon) i članka 26. Statuta Grada Trogira („Službeni glasnik Grada Trogira“ broj 4/13, 9/13,6/14 ,1/18,3/19,5/20 i 9/21) Gradsko vijeće Grada Trogira na 12.sjednici održanoj dana 28. prosinca 2022.godine , donosi

PRAVILNIK O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE

I OPĆE ODREDBE

Članak 1.

U svrhu poštivanja osnovnih načela javne nabave te zakonitog, namjenskog i svrhovitog trošenja proračunskih sredstava, ovim se Pravilnikom uređuje postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu robe, radova i usluga, procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura za nabavu roba i usluga, odnosno do 66.360,00 eura za nabavu radova (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava) za koje sukladno odredbama Zakona ne postoji obveza provedbe postupaka javne nabave.

U provedbi postupaka nabave robe, radova i usluga osim ovog Pravilnika, obvezno je primjenjivati i druge važeće zakonske i podzakonske akte, pravilnike, upute kao i interne akte, a koji se odnose na pojedini predmet nabave u smislu posebnih zakona (primjerice Zakon o obveznim odnosima, Zakon o gradnji i dr.)

Članak 2.

U provedbi postupaka nabave iz ovog Pravilnika, Grad je obavezan poticati tržišno nadmetanje gdje god je to moguće, osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima koji sudjeluju u postupku nabave te transparentnost postupka.

Članak 3.

U smislu ovog Pravilnika pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. Naručitelj je Grad Trogir.
2. Ponuditelj je gospodarski subjekt koji je dostavio ponudu.
3. Odgovorna osoba javnog naručitelja je Gradonačelnik Grada Trogira.
4. Stručno povjerenstvo za nabavu koje priprema i provodi postupak jednostavne nabave čine zaposlenici i druge osobe koje imenuje javni naručitelj.
5. Član stručnog povjerenstva sa važećim certifikatom je zaposlenik javnog naručitelja ili druga osoba koja posjeduje važeći certifikat u području javne nabave.

6. Sukob interesa je odnos između javnog naručitelja i gospodarskih subjekata sukladno članku 75. do članka 83. Zakona.

7. Plan nabave je dokument kojeg javni naručitelj donosi za proračunsku/poslovnu godinu sukladno odredbama Zakona.

II SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA

Članak 4.

O sukobu interesa na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona.

III POKRETANJE I PRIPREMA POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE

Članak 5.

Postupak pripreme i provedbe jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura, a manje od 26.540,00 eura (za robu i usluge) odnosno 66.360,00 eura (za radove) te postupaka navedenih u članku 6., započinje danom slanja zahtjeva za pokretanje postupka jednostavne nabave Upravnom odjelu u čijoj su nadležnosti poslovi javne nabave.

Zahtjev za pokretanje postupka jednostavne nabave (PRILOG 1 b) iz ovog članka podnosi nadležno upravno tijelo koje inicira postupak jednostavne nabave, a treba biti odobren od strane pročelnika/ce Upravnog odjela u čijoj nadležnosti je izrada prijedloga proračuna za proračunsku godinu (koji će potpisom potvrditi osigurana sredstva za predmetnu nabavu) i odgovorne osobe naručitelja. Uz zahtjev za provedbu postupka jednostavne nabave, nadležno upravno tijelo prilaže i troškovnik i prijedlog Ugovora, te podatke o gospodarskim subjektima kojima će se uputiti poziv za dostavu ponude.

U pripremi i provedbi postupka jednostavne nabave iz prethodnog stavka ovog članka moraju sudjelovati najmanje tri (3) člana stručnog povjerenstva za nabavu, od kojih jedan (1) mora imati važeći certifikat u području javne nabave.

Priprema i provedba jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 10.000,00 eura provodi se sukladno članku 8. ovog Pravilnika, osim postupaka navedenih u članku 6. ovog Pravilnika.

Članak 6.

Za provođenje postupka jednostavne nabave koji su financirani sredstvima iz Fondova Europske unije i u ostalim opravdanim slučajevima, postupak pripreme i provedbe jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 2.650,00 eura, a manje od 26.540,00 eura (za robu i usluge) odnosno 66.360,00 eura (za radove), a započinje danom slanja zahtjeva za pokretanje postupka jednostavne nabave Upravnom odjelu u čijoj su nadležnosti poslovi javne nabave.

Nabava robe, usluga i radova iz stavka 1. ovog članka provodi se sukladno člancima 7. i 9. ovog Pravilnika.

Članak 7.

Nakon odobrenja zahtjeva za pokretanje postupka jednostavne nabave, odgovorna osoba naručitelja imenuje stručno povjerenstvo za nabavu, internom odlukom u kojoj su određene njihove obveze i ovlasti u pojedinom postupku jednostavne nabave.

Članovi stručnog povjerenstva za nabavu ne moraju biti isključivo zaposlenici naručitelja, već se za potrebe pojedinog postupka jednostavne nabave mogu angažirati vanjski suradnici koji posjeduju specijalizirana znanja neophodna za provedbu pojedine jednostavne nabave.(PRILOG 2)

Obveze i ovlasti članova stručnog povjerenstva za nabavu su:

- istražiti tržište nabave odnosno prikupiti neophodne informacije o postojećim i potencijalnim ponuditeljima, predmetu nabave, cijenama, potrebnim dozvolama, ovlaštenjima i sl.;

- pripremiti postupak jednostavne nabave odnosno dogovoriti uvjete vezane uz predmet nabave, sadržaj poziva na dostavu ponude s uputama ponuditeljima za provedbu postupaka jednostavne nabave, tehničke specifikacije/troškovnik, prijedlog ugovora te ostalih dokumenata vezanih uz predmetnu jednostavnu nabavu;

- provesti postupak jednostavne nabave, što podrazumijeva slanje poziva na dostavu ponude s uputama ponuditeljima za provedbu postupaka jednostavne nabave gospodarskim subjektima na dokaziv način, otvaranje pristiglih ponuda, sastavljanje Zapisnika o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda, rangiranje ponuda sukladno kriteriju za odabir ponuda, ili poništenje postupka nabave;

- poslati odluku o odabiru/poništenju svim ponuditeljima na dokaziv način;

- potpisati izjave o sukobu interesa.

IV. PROVEDBA POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE ČIJA JE PROCIJENJENA VRIJEDNOST MANJA OD 10.000,00 EURA

Članak 8.

Nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti manje od 10.000,00 eura, osim postupaka navedenih u članku 6., u pravilu provode sva upravna tijela iz svog djelokruga rada odobravanjem ponude (narudžbenice) ili zaključivanjem ugovora sa jednim (1) gospodarskim subjektom po vlastitom izboru.

Postupak nabave iz stavka 1. ovog članka provodi se traženjem ponude za jednostavnu nabavu koji pokreće pročelnik ili ovlašteni službenik po nalogu pročelnika upravnog tijela temeljem prethodno istraženog tržišta.

Zahtjev za dostavu Ponude treba sadržavati najmanje naziv Naručitelja, naziv Ponuditelja, predmet nabave (naziv iz Plana nabave), specifikaciju predmeta nabave (količina/vrsta/jedinica mjere), broj nabave iz Plana nabave, CPV broj, procijenjenu vrijednost nabave bez PDV-a, rok izvršenja/ispоруke, mjesto izvršenja/ispоруke, načinu i roku plaćanja gospodarskom subjektu koji će izvršiti predmetnu nabavu. (Prilog 1a)

Ponudu ili narudžbenu jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 2.650,00 eura odobrava i potpisuje pročelnik upravnog tijela, a ponudu i narudžbenu jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 2.650,00 eura, a manje od 10.000,00 eura potpisuje Gradonačelnik.

Ukoliko se zaključuje ugovor za nabave roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti manje od 10.000,00 eura, isti potpisuje Gradonačelnik.

Ponuda, odnosno narudžbenica koju potpisuje pročelnik odnosno gradonačelnik obvezno sadrži podatke o upravnom tijelu koji vodi postupak, evidencijski broj nabave iz Plana nabave, predmet nabave (naziv iz Plana nabave), CPV broj, vrsti roba/radova/usluga koje se nabavljaju uz detaljnu specifikaciju jedinica mjere, količina, jediničnih cijena te ukupnih cijena (cijena bez PDV-a i cijena s PDV-om) roku izvršenja i mjestu isporuke, načinu i roku plaćanja, gospodarskom subjektu koji će izvršiti predmetnu nabavu (naziv, sjedište, OIB).

Evidenciju o izdanim narudžbenicama vodi svako upravno tijelo za svoje narudžbenice.

Ugovor obvezno mora sadržavati podatke o ugovornim stranama koje sklapaju ugovor, oznaku jednostavne nabave iz Plana nabave, mjestu sklapanja ugovora, predmetu ugovora, cijeni (cijena bez PDV-a i cijena s PDV-om), roku trajanja ugovora te ostalim bitnim sastojcima ugovora sukladno Zakonu o obveznim odnosima. Ugovor potpisuje Gradonačelnik.

V. PROVEDBA POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI JEDNAKE ILI VEĆE OD 10.000,00 EURA, A MANJE OD 26.540,00 EURA ZA ROBU/USLUGE, ODNOSNO 66.360,00 EUR ZA RADOVE

Članak 9.

Nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura, a manje od 26.540,00 eura, odnosno manje od 66.360,00 eura za radove, provodi Upravni odjel u čijoj nadležnosti su poslovi javne nabave i članovi stručnog povjerenstva za nabavu i to slanjem poziva na dostavu ponude s uputama ponuditeljima za provedbu postupka jednostavne nabave (PRILOG 3) na adrese najmanje tri (3) različita gospodarska subjekta po vlastitom izboru koji su registrirani za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabave.

Poziv na dostavu ponude sa uputama ponuditeljima za provedbu postupka jednostavne nabave upućuje se na način koji omogućuje dokazivanje da je isti zaprimljen od strane gospodarskog subjekta (dostavnica, povratnica, izvješće o uspješno poslanom fax-u, potvrda e-mailom).

Iznimno, ovisno o prirodi predmeta nabave, kao i razini tržišnog natjecanja, poziv na dostavu ponude sa uputama ponuditeljima može se uputiti samo jednom (1) gospodarskom subjektu odnosno njegovom predstavniku, u sljedećim slučajevima:

- kad u provedenom postupku nije podnesena niti jedna ponuda, a postupak se ponavlja;
- kada predmet nabave iz tehničkih ili umjetničkih razloga ili razloga povezanih sa zaštitom isključivih prava ugovor može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt;
- kod hotelskih i restoranskih usluga, usluge cateringa, odvjetničkih usluga, zdravstvenih i socijalnih usluga, usluga obrazovanja, usluga vještaka, konzultantskih usluga, poštanskih usluga, konzervatorskih usluga, usluga tekućeg održavanja skloništa kod kojih je uvjet ponuditelju da posjeduje ovlaštenje za obavljanje poslova, usluge izrade dokumenata zaštite i spašavanja za područje grada;
- za dodatne radove čija ukupna vrijednost ne smije prijeći 30% vrijednosti osnovnog ugovora, koji nisu bili uključeni u početni projekt niti u osnovni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postali nužni za izvođenje radova opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi s gospodarskim subjektom koji izvršava osnovni ugovor;
- za dodatne usluge čija ukupna vrijednost ne smije prijeći 30% vrijednosti osnovnog ugovora, koje nisu bile uključene u početni projekt niti u osnovni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postale nužne za pružanje usluga opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi s gospodarskim subjektom koji izvršava osnovni ugovor;
- povećanje vrijednosti osnovnog ugovora ni u kojem slučaju ne smije prijeći iznose iz članka 12. stavka 1. Zakona.
- za dodatne isporuke robe od dobavljača iz osnovnog ugovora ako bi promjena dobavljača obvezala Naručitelja da nabavi robu koja ima drugačije tehničke značajke što bi rezultiralo nesukladnošću ili nerazmjernim tehničkim poteškoćama u radu i održavanju;
- kod provedbe nabave koja zahtijeva žurnost,

-u ostalim slučajevima iz drugih objektivno opravdanih razloga na temelju obrazloženog prijedloga pročelnika nadležnog upravnog tijela Grada.

Poziv na dostavu ponuda sa uputama ponuditeljima mora sadržavati najmanje: naziv i sjedište javnog naručitelja, naziv i sjedište gospodarskog subjekta koji se poziva na dostavu ponude, detalja i jasan opis predmeta nabave, cpv broj, evidencijski broj nabave, troškovnik sa tehničkom specifikacijom koja prema potrebi može sadržavati skice, slike, kataloge i sl., procijenjenu vrijednost nabave, svi zahtjevi i uvjeti vezani za predmet nabave, kriteriji koji će se primjenjivati za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata (kriterij za odabir gospodarskog subjekta – uvjeti sposobnosti), kriterij za odabir ponude, rok za dostavu ponuda (datum i vrijeme), način dostavljanja ponuda, adresu na kojoj se dostavljaju ponude, podatke o kontakt osobi zaduženoj za predmetnu nabavu, broj telefona i adresu elektroničke pošte.

U pozivu na dostavu ponude sa uputama ponuditelja, ovisno o složenosti predmeta nabave, može se od gospodarskih subjekata zatražiti dostava sljedećih dokumenata:

- dokaze o ne postojanju osnova za isključenje gospodarskog subjekta iz članka 251. stavka 1. točka 1. i 2. , i članka 252. stavka 1. Zakona
- dokaze o ispunjavanju kriterija za odabir gospodarskog subjekta (uvjeta sposobnosti) iz članka 256. Zakona ovisno o složenosti predmeta nabave.
- dokaza sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti,
- dokaza ekonomske i financijske sposobnosti,
- dokaza tehničke i stručne sposobnosti
- ostalih jamstava i dokumenata vezanih uz predmet nabave
- uzorke, kataloge i sl.

U postupku jednostavne nabave, Naručitelj može, ovisno o složenosti predmetne nabave, od odabranog ponuditelja tražiti jamstvo za uredno ispunjenje ugovora za slučaj povrede ugovornih obveza, te u pozivu na dostavu ponude propisati sadržaj i oblik jamstva.

Rok za dostavu ponude ne smije biti kraći od pet (5) niti duži od deset (10) dana računajući od dana zaprimanja poziva na dostavu ponuda sa uputama ponuditeljima.

Sve dokumente koje javni naručitelj zahtjeva, izuzev jamstva (ako je traženo), ponuditelji mogu dostaviti u neovjerenoj preslici u obliku scan-a kao privitak elektronske pošte (emaila) isključivo na adresu javnog naručitelja: javna.nabava@trogir.hr ili marela.hrabar@trogir.hr ili anita.kedzo@trogir.hr odnosno email adresu navedenu u pozivu za dostavu ponude. Neovjerenom preslikom smatra se i neovjereni ispis elektroničke isprave.

Nakon isteka roka za dostavu ponuda, ponude otvaraju najmanje dva (2) člana stručnog povjerenstva za nabavu Naručitelja.

Kriterij za odabir ponude u postupcima jednostavne nabave može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.

Ukoliko je kriterij odabira ekonomski najpovoljnija ponuda osim kriterija cijene mogu se koristiti i primjerice, kriterij kvalitete, tehničke prednosti, estetske i funkcionalne osobine, ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, datum i rok isporuke ili rok izvršenja i drugi te je u zapisniku o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda potrebno obrazložiti odabranu ponudu. Ako kod ekonomski najpovoljnije ponude cijena ili trošak predstavljaju glavni kriterij za odabir, u tom slučaju relativni ponder cijene odnosno troška ne smije biti veći od 90%, u kojem slučaju drugi (ostali) kriteriji moraju iznositi barem 10%.

Javni naručitelj u Pozivu na dostavu ponuda sa uputama ponuditeljima za provedbu postupaka jednostavne nabave određuje relativni značaj (u postocima, bodovima) koji dodjeljuje svakom pojedinom kriteriju koji je odabran u svrhu određivanja ekonomski najpovoljnije ponude. Primjerice, najniža cijena 50%, rok isporuke 20%, mogućnost servisiranja 20%) sa formulama koje će se koristiti kod odabira ekonomski najpovoljnije ponude.

Članovi stručnog povjerenstva za nabavu mogu nakon rangiranja ponuda od najpovoljnijeg ponuditelja zatražiti dostavu izvornika, ovjerenih preslika ili preslika jednog ili više dokumenata (potvrde, isprave, izvodi, ovlaštenja i sl.), a koje izdaju nadležna tijela.

O prikupljenim ponudama koje su zaprimljene u roku za dostavu članovi stručnog povjerenstva nakon pregleda i ocjene ponuda sukladno kriterijima za odabir najpovoljnije ponude, utvrđenim u pozivu, te rangiranja ponuda i po potrebi provjere ponuditelja sastavljaju Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda s prijedlogom odabira ponude (u daljnjem tekstu: Zapisnik) (PRILOG 4) i predlažu Gradonačelniku odabir najpovoljnije ponude ili poništenje postupka. Za odabir ponude dovoljna je jedna (1) pravodobno pristigla ponuda koja udovoljava svim traženim zahtjevima i uvjetima javnog naručitelja.

Postupak će se poništiti ako nije dostavljena niti jedna ponuda, odnosno ako niti jedna dostavljena ponuda ne ispunjava u cijelosti svrhu nabave.

Postupak se može poništiti ako je cijena ponude veća od osiguranih sredstava za nabavu. Iznimno, Naručitelj može i iz drugih opravdanih razloga poništiti postupak.

Naručitelj će izvršiti odabir najpovoljnije ponude u pravilu najkasnije u roku od deset (10) dana od dana isteka roka za dostavu ponuda.

Odluku o odabiru najpovoljnije ponude (PRILOG 5) ili Odluku o poništenju (PRILOG 6) Naručitelj je obavezan bez odgode istovremeno dostaviti svakom ponuditelju na dokaziv način (e-mail i sl.)

Na Odluku o odabiru/poništenju postupka nije dopuštena žalba.

Dostavom Odluke o odabiru najpovoljnije Ponude svim ponuditeljima koji su pravovremeno dostavili ponude na naprijed navedeni način (e-mail i sl.), stječu se uvjeti za sklapanje Ugovora.

Jednostavna nabava vrijednosti iz ovog članka Pravilnika provodi se zaključivanjem ugovora s odabranim ponuditeljem, a na temelju prethodno provedenog postupka, Zapisnika i prijedloga članova stručnog povjerenstva za nabavu.

Ugovor je popunjen prijedlog ugovora koje je sastavni dio zahtjeva za pokretanje postupka jednostavne nabave, a kojeg priprema odjel koji inicira pokretanje postupka kojeg parafiraju članovi stručnog povjerenstva predmetnog postupka. Ugovor potpisuje Gradonačelnik odnosno osoba po njegovom ovlaštenju.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

Sastavni dio ovog Pravilnika su i obrasci potrebni za provedbu postupaka jednostavne nabave i isti se ne objavljuju.

Članak 11.

Postupci jednostavne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovog Pravilnika dovršit će se prema odredbama Pravilnika koji je bio na snazi u trenutku započinjanja postupka jednostavne nabave.

Članak 12.

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, KLASA:011-01/19-01/3, URBROJ:2184/01-30/01-19-1 od 07.02.2019.(„Službeni glasnik Grada Trogira“ 09/19) i Pravilnik o Izmjeni Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave KLASA:011-01/19-01/3, URBROJ:2184/01-30/01-19-2 od 31.10.2019.(„Službeni glasnik Grada Trogira“ 23/19).

Ovaj Pravilnik objavit će se u Službenom glasniku Grada Trogira te stupa na snagu 01.siječnja 2023.g.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Toni Zulim,v.r.