

Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću

IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU U POSTUPKU DONOŠENJA Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta Nositelj izrade izvješća: GRAD TROGIR TROGIR, 06. svibnja 2022. godine	
Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću	Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu / provedbu savjetovanja	GRAD TROGIR, Upravni odjel za komunalno gospodarstvo i investicije
Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja	Cilj odluke je konačno razrješenje pravnog statusa komunalne infrastrukture koja nije evidentirana u katastru i koja nije upisana u zemljišne knjiga, radi usklađenja upisa sa stvarnim stanjem izgrađene komunalne infrastrukture, a temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20)
Objava dokumenata za savjetovanje	Navesti poveznicu na internetsko mjesto odnosno portal www.trogir.hr
Razdoblje provedbe savjetovanja	od <u>01.04.2022.</u> do <u>02.05.2022.</u>
Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću
Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvaćanje	prilog 1.
Ostali oblici savjetovanja s javnošću	/
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedene aktivnosti vezane uz savjetovanje nisu iziskivale nikakve financijske troškove.

Prilog 1. Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi

Redni broj	Sudionik savjetovanja (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacrtu na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)
1.	Frankica Uljević (predstavica stanara zgrade Dr. F. Tuđmana 24 u Trogiru)	Nacrt Prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta	<p>Smatramo ovaj prijedlog Odluke te proceduru nezakonitima, suprotnima Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15) vezano uz postupak provođenja savjetovanja s javnošću, a sve to na štetu zainteresirane javnosti.</p> <p>1. Ovaj postupak savjetovanja provodi se u suprotnosti sa pravnim propisima u pogledu samog načina provedbe, a što je sasvim jasno s obzirom na činjenicu da donošenje ove Odluke nije bilo predviđeno Planom savjetodavnih aktivnosti grada Trogira za 2022. godinu sukladno čl.11.st.5. i 6. zakona, kojima je izričito propisano:</p> <p>„(5) Tijela javne vlasti dužna su donijeti i na svojoj internetskoj stranici objaviti plan savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu najkasnije do isteka prethodne kalendarske godine. O izmjenama plana savjetovanja tijelo javne vlasti dužno je istim putem izvijestiti javnost.</p> <p>(6) Plan savjetovanja s javnošću sadrži naziv propisa, općeg akta ili dokumenta za koji se provodi savjetovanje, očekivano vrijeme njegova donošenja ili usvajanja, okvirno vrijeme provedbe internetskog savjetovanja te druge predviđene načine na koje se namjerava provesti savjetovanje, kao što su javne rasprave, distribucija nacrtu propisa zainteresiranoj javnosti elektroničkom poštom, sudjelovanje u radnim skupinama i drugo.“</p> <p>Grad Trogir je isto donijelo i objavilo na svojim internetskim stranicama tek nekoliko dana prije početka samog savjetovanja, koje je započelo s danom 01.04.2022. godine, čime je narušeno načelo transparentnosti i povjerenja u funkcioniranje pravne države. O izmjenama plana savjetovanja tijelo javne vlasti dužno je na vrijeme izvijestiti javnost. Način postupanja grada Trogira jasno</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>1. Postupak savjetovanja o nacrtu prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta u skladu je sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), te odredbama Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata ("Narodne novine" broj 140/09) kao i Planom savjetovanja sa javnošću Grada Trogira za 2022. godinu („Službeni glasnik Grada Trogira“ broj 2/22, 7/22 i 8/22)</p>

			<p>pokazuje kako je namjera bila provesti ovo savjetovanje isključivo „pro forma“, uz što manje sudjelovanja zainteresiranih građana.</p>	
			<p>2. Grad Trogir na svojoj internetskoj stranici nije informirao javnost ni o činjenici da se savjetovanje provodi, čime je postupio protivno članku 10. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama prema kojem su „Tijela javne vlasti obvezna na internetskim stranicama na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljivati nacрте zakona i drugih propisa te općih akata za koje se provodi postupak savjetovanja sa javnošću, u skladu s člankom 11. ovoga Zakona.“</p> <p>Navedenim postupanjem povrijeđena su načela i propisana odjeljkom II Zakona o pravu na pristup informacijama, a naročito načelo javnosti i slobodnog pristupa (članak 6) te načelo pravodobnosti, potpunosti i točnosti informacija (članak 7.).</p>	<p>NE PRIHVATILA SE</p> <p>Grad Trogir je javno objavio savjetovanje o nacrtu prijedloga Odluke na svojoj internetskoj stranici www.trogir.hr sukladno članku 10. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15) na poveznici Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću „Otvorena savjetovanja“.</p>
			<p>3. Predmetno savjetovanje, obzirom na gore izneseno, protivno je i Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata (NN 140/09), a naročito:</p> <p>a) Člankom 4. propisanim <u>općim načelima savjetovanja</u>: NAČELO SUDJELOVANJA -predviđa da zainteresirana javnost ima aktivnu ulogu i svojim sudjelovanjem utječu na unaprjeđenje kvalitete programa, zakona, drugih propisa i akata, te općenito na kvalitetu usluga javne uprave; NAČELO POVJERENJA-predviđa međusobni dijalog između građana i različitih društvenih skupina na temelju uzajamnog povjerenja i uvažavanja dionika procesa (državnih, odnosno lokalnih tijela i predstavnika zainteresirane javnosti); NAČELO OTVORENOSTI I ODGOVORNOSTI-savjetovanje u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata iziskuje otvorenost i odgovornost; državna i lokalna tijela provode savjetovanje uz jasno pojašnjenje pitanja o kojima se traži povratna informacija zainteresirane javnosti, mjera koje se</p>	<p>NE PRIHVATILA SE</p> <p>Postupak savjetovanja o nacrtu prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta u skladu je sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), te odredbama Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata ("Narodne novine" broj 140/09) kao i Planom savjetovanja sa javnošću Grada Trogira za 2022. godinu („Službeni glasnik Grada Trogira“ broj 2/22, 7/22 i 8/22)</p>

			<p>u postupku savjetovanju koriste, te razloga donošenja određenog zakona; NAČELO DJELOTVORNOSTI-predviđa da se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću pokreće u ranoj fazi njihove izrade kada su još sve opcije za njihovu doradu i promjenu otvorene odnosno u vrijeme kada još uvijek postoji mogućnost utjecaja na nacrt akata, uz prihvatljivu ravnotežu između potrebe za djelotvornim donošenjem akata i potrebe za odgovarajućim doprinosom predstavnika zainteresirane javnosti.</p> <p>b) Člankom 5. propisanim <u>minimalnim standardima i mjerama za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, koji, između ostalog, propisuju: 1. Pravodobno informiranje o planu donošenja zakona, drugih propisa i akata</u></p> <p>Uzevši u obzir rokove Plana savjetovanja i pokretanja savjetovanja, način informiranja javnosti, očekivanu objavu izvješća o provedenom savjetovanju i planiranom stupanju na snagu odluke, jasno je da Grad Trogir postupa izričito suprotno navedenim odredbama Zakona i Kodeksa. Način postupanja upućuje na to da je Grad Trogir spreman sve upite/komentare sa e-savjetovanja samo „primiti na znanje“ te u konačnici odbaciti i donijeti odluku istog sadržaja kakav je i poslalo na savjetovanje. Dakle, grad Trogir sporno savjetovanje provodi bez prave namjere da omogući zainteresiranoj javnosti sudjelovanje u donošenju odluke, a što je protivno Zakonu.</p>	
			<p>Smatramo kako je grad Trogir počinio propust stavivši u proceduru savjetovanja s javnošću donošenje ove Odluke i iz razloga što prethodna procedura donošenja potrebnih akata nije provedena sukladno sljedećim zakonskim propisima: Zakonu o komunalnom gospodarstvu (NN...), Zakonu o prostornom uređenju (NN...) i Zakonu o vlasništvu (NN...).</p> <p>1.Grad Trogir se poziva na Zakon o komunalnom gospodarstvu iako je</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Grad Trogir je nacrt prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta izradio sukladno važećim zakonskim propisima koji reguliraju navedeno pravno područje i to temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20)</p>

			<p>očito da ovakva odluka nema uporište u istom...Zakon o komunalnom gospodarstvu...2. Isto se odnosi i na parcelacijski elaborat koji je podloga donošenju ove odluke...zakon o prostornom uređenju! 3. Isto se odnosi i na način upisa vlasništva u odnosu na sporni parcelacijski elaborat...Zakon o vlasništvu!</p> <p>Također, provođenje ove odluke bez bilo kakve analize ili obrazloženja utjecaja i posljedica na prava građana, odnosno na prava stanara koji su direktno pogođeni, te bez prethodne suradnje sa svim zainteresiranim dionicima, dovesti će do prestanka mogućnosti korištenja postojećih prava stanara te znatnog povećanja rizika od niza spornih situacija. Potreba za uređenjem prava stanara je neupitna, ali ne na način donošenja ishitrenih i polovičnih administrativnih promjena koje mogu učiniti dugoročnu i ozbiljnu štetu.</p> <p>Radi potrebe donošenja odluke koja će obuhvatiti sve moguće pravne aspekte potrebno je prethodno uključiti sve relevantne dionike, a kako ponovno ne bi došlo do ishitrenog, nezakonitog i neopravdanog postupka.</p>	
			<p>Obzirom na sve navedene propuste, počinjenje stavljanjem u proceduru donošenja sporne Odluke bez zakonske podloge, tj. nepostupanjem po izričitim zakonskim odredbama, nastala situacija iziskuje hitno povlačenje odluke iz procedure savjetovanja s javnošću kao i iz procedure njena donošenja.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Grad Trogir postupa sukladno svim zakonskim odredbama u proceduri donošenja Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta.</p>
2.	<p>Ljubo Brodarić, Minira Novak, Ivana Jakus Palada, File Paraman, Hajdi Katinac, Zoran Bubrić</p> <p>(Skupina građana-167)</p>	<p>Nacrt Prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta</p>	<p>1. Predlažemo izuzimanje k.č. 13052 navedene u članku 1. prijedloga odluke.</p> <p>Obrazloženje: k.č. 13052 (k.o. Trogir) uključuje nužni kolni pristup stambenim zgradama u kojima smo suvlasnici. Mišljenja smo da bi provođenje predložene odluke, u svom dijelu koji se tiče k.č. 13052 dovelo do ograničavanja prava korištenja kolnog prilaza i, samim time, pristupa nekretninama u čijem smo suvlasništvu. Nadalje, pravni status navedene čestice smatramo upitnim</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Nacrt prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta u skladu je sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20). U skladu sa zakonom izrađen je Geodetski elaborat Broj: 2022-060 u svrhu evidentiranja izvedenog stanja</p>

			<p>te ćemo na isti biti prisiljeni reagirati u zasebnom pravnom postupku. Naime, dijelovi navedene čestice, koji uključuju kolni prilaz stambenim zgradama, su ranije pripadali česticama samih zgrada te su, nejasnim pravnim postupkom, izdvojeni u zasebnu česticu bez suglasnosti nas kao suvlasnika. Do razdvajanja čestica, navedeni kolni prilaz smo koristili više od 30 godina i, u svojstvu suvlasnika, ulagali vlastita sredstva u uređenje i održavanje istog (za primjer, asfaltiranje navedenih dijelova čestice su financirali sami stanari-suvlasnici još ranih 80-ih godina prošlog stoljeća).</p>	<p>komunalne infrastrukture. Katastarska čestica 13052, k.o. Trogir predstavlja komunalnu infrastrukturu-javno parkiralište Grada Trogira i predmet je prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta.</p>
			<p>2. Protivimo se uvođenju naplate na bilo kojem dijelu naselja Ribola, uključujući i tzv. 'veliki parking kod dvorane'.</p> <p>Obrazloženje: Nastavno na činjenice navedene u točki 1, smatramo da bi se, uvođenjem naplate, dodatno narušilo naša prava kao suvlasnika te uvelo dodatan trošak stanarima i njihovim gostima.</p> <p>S obzirom da 'prsten' oko zgrada sa sadašnjim rasporedom parkiranja ne osigurava dovoljno prostora za parkiranje svih stanara zgrada, stanari su povremeno prisiljeni koristiti i tzv. 'veliki parking'. Nadalje, uvođenjem naplate bi se nametnuli dodatni troškovi za članove naših obitelji koji ne žive na Riboli ali posjećuju svoje bližnje koji žive u naselju.</p> <p>Svjesni smo činjenice da 'veliki parking', osim nas, koriste korisnici i posjetitelji okolnih poslovnih prostora (prvenstveno gradske dvorane) te ne osporavamo njihovo pravo korištenja ali ne prihvaćamo nametanje dodatnih troškova nama kao suvlasnicima ni našim gostima.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Grad Trogir prijedlogom Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta usklađuje upis sa stvarnim stanjem izgrađene komunalne infrastrukture, a navedeno obuhvaća i k.č. 13052 k.o. Trogir. (postojeće parkiralište Dr. Franje Tuđmana).</p>
			<p>3. Predlažemo označavanje prometnice na potezu od kontejnera za otpad do jugozapadnog ugla zgrade na kućnom broju 28 (tzv. 'prsten' oko naselja) oznakom</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Navedeni prijedlog predstavlja komentar koji nije mjerodavan za donošenje predmetne</p>

			<p>zabrane parkiranja i zaustavljanja osim za stanare gore navedenih kućnih brojeva.</p> <p>Obrazloženje: Nastavno na prijedloge iz prethodnih točaka, mišljenja smo da bi ovakav pristup osigurao korištenje prava stanara na korištenje kolnog prilaza svojim nekretninama te, barem donekle, umanjilo nered u prometu i posljedične posljedice istog kojima svakodnevno svjedočimo.</p> <p>Pristup sa ograničavanjem parkiranja osim za stanare se već uspješno primjenjuje na više lokacija na području Grada Trogira te smo mišljenja da bi i na navedenoj lokaciji urodio plodom. Spremni smo, u suradnji s Gradom, dogovoriti modalitet označavanja vozila s pravom parkiranja na navedenom području (registarske oznaka, naljepnice, druge oznake) isključivo za sve stanare prijavljene na navedenim adresama i sva vozila koja koriste.</p>	<p>Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta te se isti prima na znanje.</p>
			<p>4.Predlažemo pojačanu kontrolu prometa i parkiranja na cijelom području naselja 'Ribola'</p> <p>Obrazloženje: Svakodnevno smo svjedoci nepropisnog parkiranja automobila koje onemogućuje pristup kontejnerima za otpad, otežava prometovanje u krugu naselja ali i ugrožava sigurnost svih građana blokiranjem pristupa interventnim službama do stambenih zgrada.</p> <p>Prvenstveno se to odnosi na potez od kontejnera za otpad do jugoistočnog ugla zgrade na k.b. 18. Predlažemo i molimo Grad da pojačanim nadzorom i kažnjavanjem osigura neometano prometovanje stanarima i neometan pristup interventnim službama.</p> <p>Svjesni situacije i mogućnosti prometnih redara, predlažemo postavljanje gradske nadzorne kamere koja ni nadzirala navedeni potez s ciljem smanjenja broja prekršaja parkiranja i nepropisnog odlaganja otpada.</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Navedeni prijedlog predstavlja komentar koji nije mjerodavan za donošenje predmetne Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta te se isti prima na znanje.</p>

		<p>5.Zahtijevamo od Grada Trogira da, buduće izmjene režima prometovanja u naselju Ribola najavi i usuglasi na transparentan način sa predstavnicima građana koji žive u naselju.</p> <p>Obrazloženje: Smatramo da smo, u ovom postupku, nedovoljno transparentno obaviješteni (odluka i poziv objavljeni u službenom Glasniku, nedovoljno vidljivo na mrežnim stranicama Grada) te s nedovoljnim rokom za reakciju ('anketa' podijeljena u četvrtak s rokom reakcije do ponedjeljka) te su, samim time, narušena načela te minimalni standardi i mjere za provođenje javnog savjetovanja. Nadalje, trenutnom regulacijom prometa koju je Grad proveo na području naselja 2019-e godine bez dogovora sa stanarima umanjen je kapacitet parkiranja te je stvoren problem zagušenja prometa zbog nepropisnog parkiranja u južnom dijelu naselja kojeg smo već spomenuli u prethodnoj točki. Naglašavamo da smo spremni na daljnju suradnju s Gradom Trogirom s ciljem poboljšanja životnih uvjeta, kako nas kao suvlasnika navedenih nekretnina tako i drugih građana Trogira ali, molimo za poštivanje temeljnih načela javnog savjetovanja (sudjelovanje, povjerenje, otvorenost i odgovornost te djelotvornost).</p>	<p>NE PRIHVAĆA SE</p> <p>Navedeni zahtjev ne predstavlja konkretan doprinos donošenju predmetne Odluke već predstavlja komentar koji se prima na znanje.</p> <p>U odnosu na transparentnost postojećeg nacrtu prijedloga Odluke navodimo da je Postupak savjetovanja o nacrtu prijedloga Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi-javna parkirališta u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), te odredbama Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata ("Narodne novine" broj 140/09) kao i Planom savjetovanja sa javnošću Grada Trogira za 2022. godinu („Službeni glasnik Grada Trogira“ broj 2/22, 7/22 i 8/22).</p> <p>Savjetovanje u svezi nacrtu prijedloga Odluke trajalo je od 01.04.2022.-02.05.2022. godine te objavljeno na Internet stranici Grada Trogira www.trogir.hr.</p>
--	--	---	--

KLASA:340-01/22-02/78
URBROJ:2181-13-56/01-22-4

PRIVREMENI PROČELNIK
Ivan Meštrović,dipl.inž.građ., v.r.

Trogir, 06.05.2022. g.